

Documento Nº 72  
Año 17  
Mayo 2025

Lic. Martín Clément  
Presidente

Lic. Silvia Jardel  
Gerente General

Lic. Gustavo Rivarola  
Asesor Económico

Pedro Molina 561, Piso 1,  
Ciudad de Mendoza

[cem@cem.org.ar](mailto:cem@cem.org.ar)  
[www.cem.org.ar](http://www.cem.org.ar)

## Finanzas provinciales 2014-2024.

El Estado provincial cerró el año 2024 con un superávit operativo del 4% de los recursos corrientes, acumulando ya cuatro años consecutivos de superávit en el marco de una gestión fiscal ordenada. En tanto, el ahorro corriente alcanzó el 14,8% de los recursos corrientes. Del análisis de la información fiscal destacamos los siguientes aspectos:

**Ahorro corriente:** Luego de muchos años de deterioro, el cambio de tendencia desde 2016 contribuyó a recuperar el ahorro corriente, pasando de un déficit de 7% en 2015 a un superávit del 14,3% promedio en los últimos 4 años. El equilibrio o superávit corriente es una de las claves de la sostenibilidad de las cuentas fiscales provinciales.

**Empleo público:** El empleo público creció 6% entre 2011 y 2024, desde 99.149 hasta 105.114 cargos y contratos. La planta estatal aumentó casi 10% entre 2011 y 2015 y, desde entonces, se redujo 3,3%, con una disminución del 2,4% el último año. La cantidad de agentes públicos cada 1.000 habitantes es 12% menor a la de 2015, pasando de 57,3 a 50,6 el último año. El gasto en personal representaba 65% en 2015, bajando al 40% en 2024. Este aspecto resultó clave para alcanzar y mantener el equilibrio fiscal.

**Erogaciones de capital:** Las erogaciones de capital alcanzaron el 10,9% de los recursos, por encima del promedio de la década (8,7%). En los últimos años, las erogaciones de capital representan una porción mayor de las erogaciones totales, y esto es posible con el mayor orden fiscal.

**Tamaño del Estado:** Pese al proceso de ordenamiento fiscal iniciado en 2016, el tamaño del Estado en 2024 es del 20,3% del PBG, menor al de 2014 (21,5%) pero bastante más grande que el de 2004 (13,4%). En la última década se distinguen 3 etapas: a) crecimiento del gasto entre 2014 y 2015 (aumenta desde antes), b) amesetamiento del gasto entre 2016 y 2020; c) reducción del gasto entre 2020 y 2024.

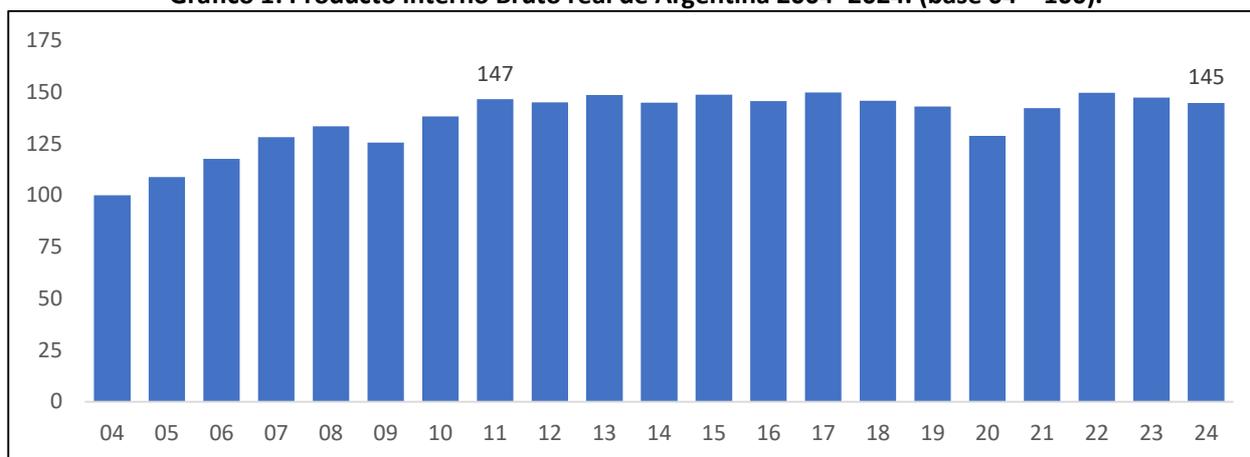
**Recursos fiscales:** La presión impositiva provincial (ingresos tributarios/PBG) pasó de 3,6% en 2004 a 7,5% en 2017, segundo año del período de ordenamiento fiscal. Desde entonces, este indicador inició una tendencia bajista, ubicándose en un estimado de 6,6% en 2024, todavía muy por encima del valor de 2004. Los recursos provinciales rondaron el 50% de los ingresos corrientes entre 2014 y 2019, cayendo al 44% en el período 2020-2024. El 68% de los recursos provinciales fueron tributarios en 2024, el resto corresponde a recursos no tributarios, entre los que se cuentan las regalías. El impuesto a los ingresos brutos es la principal fuente de ingresos provinciales y representa el 25% de los recursos corrientes. Entre 2016 y 2024 los recursos corrientes cayeron un 12% real, con una reducción del 18% en los recursos de origen provincial y del 5% en los recursos nacionales. Entre los recursos de origen provincial, los recursos tributarios se redujeron 17% (ingresos brutos: -13%; este tributo cuenta con un programa de reducción de alícuotas desde 2017), en tanto que los no tributarios lo hicieron un 20% (regalías: -35%, explicado mayormente por la caída en producción). Hacia adelante, para cuidar el resultado corriente, es importante monitorear la evolución de los recursos corrientes, tanto provinciales (ingresos brutos cayó 2% real entre 1T24 y 1T25) como nacionales (merma del 24% real al comparar mayo de 2025 con mayo de 2024), y gestionar con austeridad el gasto, cuya partida más significativa es personal.

Un Estado austero es una contribución importante a la agenda de competitividad local. El proceso iniciado en 2016 debe continuar y profundizarse, con el Estado enfocado en sus funciones prioritarias y buscando mayores niveles de eficiencia y eficacia del gasto, pero también reduciendo la elevada carga tributaria sobre el sector privado. El tamaño del Estado no puede ser mayor al que puede financiar el sector privado. Toda iniciativa que promueva la competitividad y la observancia de la restricción presupuestaria del Estado, haciéndolo más eficiente y eficaz para los ciudadanos es un aporte valioso. Por ello valoramos la decisión del gobierno provincial de excluir del régimen SIRCREB a los contribuyentes locales con buen historial fiscal, abogando por su eliminación en un contexto de superávit fiscal y cuentas fiscales ordenadas. También, recordamos que el proyecto de la nueva Ley de Responsabilidad Fiscal aún se encuentra pendiente de tratamiento en la Legislatura Provincial desde hace dos años, abogando por su análisis y aprobación.

## Introducción.

Este informe analiza las ejecuciones presupuestarias del gobierno provincial de los últimos 10 años correspondientes a los Caracteres 1, 2 y 3<sup>1</sup>, en base a información del Ministerio de Hacienda. La extensión del período estudiado permite identificar tendencias y aspectos importantes del desempeño fiscal, y también buenas prácticas y lecciones aprendidas. El comportamiento responsable del Estado impacta en el quehacer diario del sector privado (familias y empresas). La austeridad fiscal junto a la eficiencia y eficacia del gasto y a una carga tributaria razonable son contribuciones esenciales del sector público a la competitividad de la economía y a un clima de negocios favorable a la inversión, a la producción y a la creación de empleo. La austeridad fiscal libera recursos productivos, contribuyendo al crecimiento de la economía y al aumento de los niveles de prosperidad y bienestar de los ciudadanos, luego de tantos años de estancamiento económico desde 2011, reflejados en una caída del 13% del ingreso real por habitante a nivel nacional, y algo menos a nivel local.

**Gráfico 1: Producto Interno Bruto real de Argentina 2004–2024. (base 04 = 100).**



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC.

## Recursos fiscales 2014-2024.

Durante la década pasada, el 99% de los recursos presupuestarios del Estado provincial provinieron de recursos corrientes, en tanto que el 1% restante correspondió a recursos de capital<sup>2</sup>.

**Cuadro 1: Evolución de los Ingresos Totales 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
<b>Recursos Totales</b>	<b>28.911</b>	<b>37.257</b>	<b>50.519</b>	<b>67.072</b>	<b>92.440</b>	<b>131.933</b>	<b>164.273</b>	<b>256.953</b>	<b>479.712</b>	<b>1.108.499</b>	<b>3.141.852</b>
Rec. Corrientes	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	1.106.648	3.140.008
Rec. de Capital	732	696	979	1.343	1.291	1.114	827	1.487	1.003	1.851	1.843
<b>Rec. Ctes. / Totales</b>	<b>97,5%</b>	<b>98,1%</b>	<b>98,1%</b>	<b>98,0%</b>	<b>98,6%</b>	<b>99,2%</b>	<b>99,5%</b>	<b>99,4%</b>	<b>99,8%</b>	<b>99,8%</b>	<b>99,9%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

Por su fuente, los recursos corrientes se clasifican en recursos de origen provincial y nacional. Con oscilaciones, los ingresos provinciales estuvieron cerca del 50% entre 2014 y 2019. Desde 2020, con el inicio de la pandemia COVID-19 que contrajo fuertemente la actividad económica, promediaron el 44% de los recursos corrientes, aunque recuperando terreno, +3 puntos porcentuales, entre 2020 y 2024.

**Cuadro 2: Evolución de los Recursos Corrientes 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en %.**

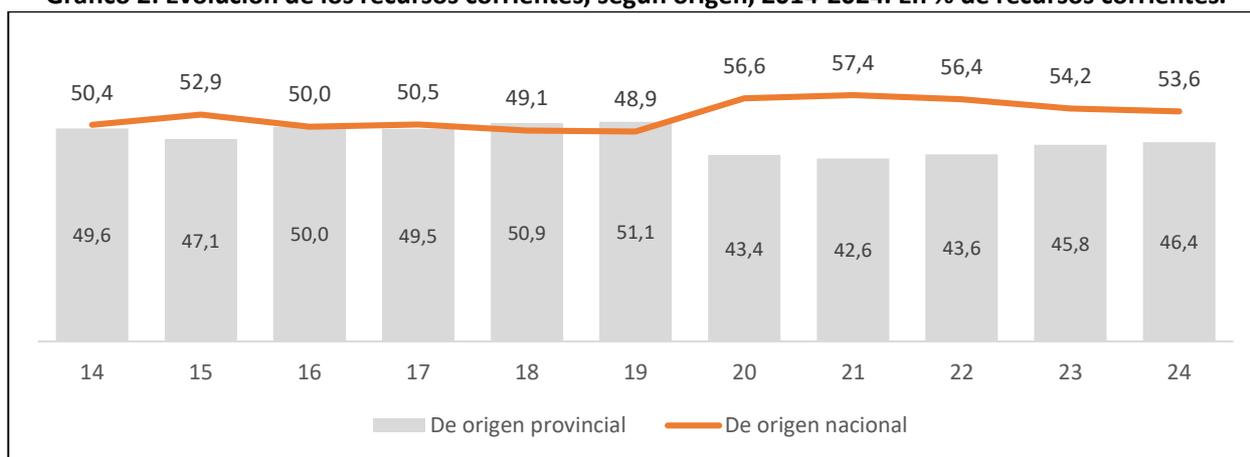
Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
<b>Recursos Corrientes</b>	<b>28.179</b>	<b>36.562</b>	<b>49.540</b>	<b>65.728</b>	<b>91.149</b>	<b>130.820</b>	<b>163.446</b>	<b>255.466</b>	<b>478.709</b>	<b>1.106.648</b>	<b>3.140.008</b>
Rec. Provinciales	13.969	17.236	24.768	32.543	46.360	66.907	70.941	108.914	208.656	506.343	1.457.192
Rec. Nacionales	14.210	19.326	24.772	33.186	44.789	63.912	92.505	146.551	270.054	600.304	1.682.816
<b>Rec. Prov. / Rec. Ctes.</b>	<b>49,6</b>	<b>47,1</b>	<b>50,0</b>	<b>49,5</b>	<b>50,9</b>	<b>51,1</b>	<b>43,4</b>	<b>42,6</b>	<b>43,6</b>	<b>45,8</b>	<b>46,4</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

<sup>1</sup> Las ejecuciones comprenden organismos de Carácter 1: Administración Central; Carácter 2: Organismos Descentralizados; Carácter 3: Cuentas Especiales. Se excluyen los de Carácter 5: Entes Autárquicos; y otros.

<sup>2</sup> Por comparabilidad, los recursos de capital no incluyen los fondos asociados a Portezuelo del Viento.

**Gráfico 2: Evolución de los recursos corrientes, según origen, 2014-2024. En % de recursos corrientes.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

Los recursos corrientes se multiplicaron por 111,4 entre 2014 y 2024 mientras que el PBG nominal lo hizo por 108. Así, punta a punta el indicador Recursos Corrientes/PBG aumentó 3%. Distinguiendo por períodos, este indicador creció 1% entre 2014 y 2015, 4% entre 2015 y 2019 y 7% entre 2015 y 2019, para caer 8% el último año. El fuerte crecimiento nominal del PBG provincial solo se explica por la alta inflación del período, pues entre 2014 y 2024 la economía provincial se contrajo un 0,3% real entre 2014 y 2024, según datos de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas (DEIE).

**Cuadro 3: Múltiplos de Recursos Corrientes 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

Concepto	14	15	19	23	24e	Múltiplos				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
<b>Recursos Corrientes</b>	<b>28.179</b>	<b>36.562</b>	<b>130.820</b>	<b>1.106.648</b>	<b>3.140.008</b>	<b>1,30</b>	<b>3,58</b>	<b>8,46</b>	<b>2,84</b>	<b>111,43</b>
De origen provincial	13.969	17.236	66.907	506.343	1.457.192	1,23	3,88	7,57	2,88	104,32
De origen nacional	14.210	19.326	63.912	600.304	1.682.816	1,36	3,31	9,39	2,80	118,42
<b>PBG Provincial</b>	<b>137.931</b>	<b>177.739</b>	<b>609.630</b>	<b>4.801.177</b>	<b>14.888.000</b>	<b>1,29</b>	<b>3,43</b>	<b>7,88</b>	<b>3,10</b>	<b>107,94</b>
<b>Rec. Corrientes / PBG</b>	<b>20,4%</b>	<b>20,6%</b>	<b>21,5%</b>	<b>23,0%</b>	<b>21,1%</b>	<b>1,01</b>	<b>1,04</b>	<b>1,07</b>	<b>0,92</b>	<b>1,03</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza. El PBG de 2024 es estimación propia.

## Recursos Corrientes de Origen Provincial.

Parte de los recursos corrientes de origen provincial provienen de la recaudación de impuestos (ingresos tributarios) y a ellos se suman los recursos no tributarios que se originan en regalías hidrocarburíferas, tasas por servicios y otros ingresos.

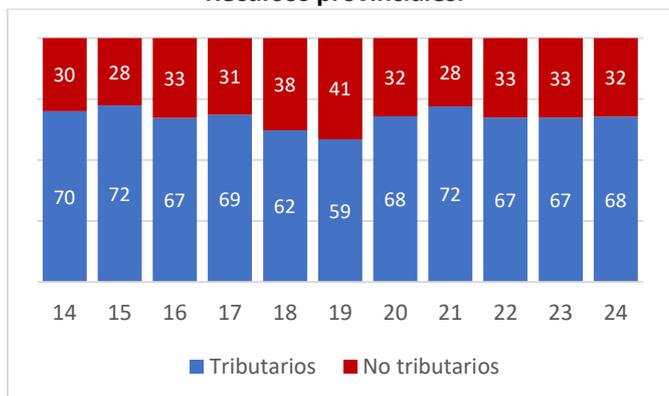
Su evolución y composición en el período analizado se detalla en el Cuadro 4, destacándose los siguientes aspectos:

1. La participación de los **recursos tributarios** en el total de recursos corrientes **se redujo desde el 70% al 68%**, luego de alcanzar máximos de 72% en 2015 y 2021. Cabe destacar que en el año 2020 aumentó significativamente de 59% al 68% como consecuencia de la fuerte contracción de los recursos no tributarios en pandemia.
2. **Ingresos brutos es la principal fuente de recursos corrientes provinciales: 55% en 2024.** Su peso relativo disminuyó entre 2015 y 2019 (57% vs. 46%), sin llegar al 42% de 2011 (previo al aumento de alícuotas en 2012). En 2024 este impuesto **representó el 81% de los recursos tributarios provinciales** (\$4 de cada \$5 recaudados), 2 p.p. menos que en 2023.
3. Punta a punta, los **impuestos patrimoniales** mantuvieron su participación en torno del 7% de los recursos provinciales entre 2014 y 2024, pero con mayor incidencia del impuesto automotor y menor incidencia del impuesto inmobiliario.
4. El impuesto a los sellos representó 6,8% de los recursos corrientes en 2014 y 5,8% el último año.
5. **Los recursos no tributarios ganaron participación entre 2014 y 2024**, con un **pobre desempeño punta a punta de las regalías** (la producción de petróleo se redujo cerca de un 25% en la última década), que pasaron del 15,6% al 9,5% de los recursos provinciales en 2023, repuntando hasta 10,6% el último año.

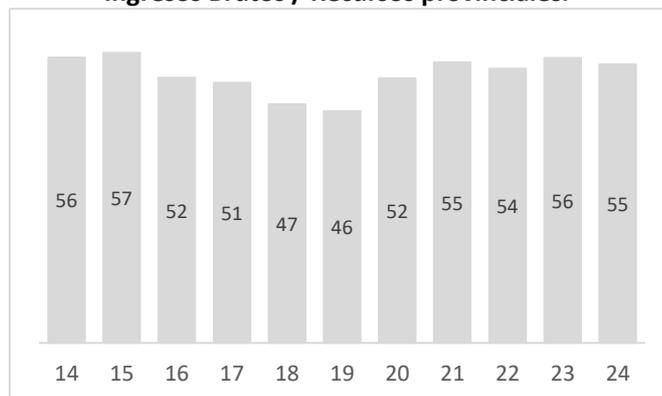
**Cuadro 4: Recursos Corrientes de origen provincial 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en % de total.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
<b>Tributarios</b>	<b>9.781</b>	<b>12.467</b>	<b>16.682</b>	<b>22.336</b>	<b>28.825</b>	<b>39.181</b>	<b>48.207</b>	<b>78.460</b>	<b>140.712</b>	<b>341.721</b>	<b>987.889</b>
Ingresos Brutos	7.846	9.841	12.926	16.662	21.788	30.524	36.962	60.138	112.612	284.336	799.112
Automotor	574	816	1.165	1.721	2.192	2.935	4.231	6.377	9.545	20.103	72.745
Inmobiliario	387	499	667	918	1.303	1.658	2.193	3.157	4.754	9.441	27.291
Sellos y tasa justicia	947	1.282	1.874	2.949	3.455	3.895	4.554	8.444	13.344	26.842	84.222
Otros	27	29	50	86	87	168	268	343	456	999	4.519
<b>No Tributarios</b>	<b>4.188</b>	<b>4.769</b>	<b>8.086</b>	<b>10.206</b>	<b>17.535</b>	<b>27.726</b>	<b>22.734</b>	<b>30.455</b>	<b>67.944</b>	<b>164.622</b>	<b>469.303</b>
Regalías	2.177	2.397	3.360	3.299	6.337	7.939	8.072	12.659	20.146	47.990	154.486
Otros	2.011	2.372	4.726	6.907	11.198	19.788	14.661	17.796	47.798	116.632	314.818
<b>Rec. Provinciales</b>	<b>13.969</b>	<b>17.236</b>	<b>24.768</b>	<b>32.543</b>	<b>46.360</b>	<b>66.907</b>	<b>70.941</b>	<b>108.914</b>	<b>208.656</b>	<b>506.343</b>	<b>1.457.192</b>
<b>Tributarios</b>	<b>70,0%</b>	<b>72,3%</b>	<b>67,4%</b>	<b>68,6%</b>	<b>62,2%</b>	<b>58,6%</b>	<b>68,0%</b>	<b>72,0%</b>	<b>67,4%</b>	<b>67,5%</b>	<b>67,8%</b>
Ingresos Brutos	56,2%	57,1%	52,2%	51,2%	47,0%	45,6%	52,1%	55,2%	54,0%	56,2%	54,8%
Automotor	4,1%	4,7%	4,7%	5,3%	4,7%	4,4%	6,0%	5,9%	4,6%	4,0%	5,0%
Inmobiliario	2,8%	2,9%	2,7%	2,8%	2,8%	2,5%	3,1%	2,9%	2,3%	1,9%	1,9%
Sellos y tasa justicia	6,8%	7,4%	7,6%	9,1%	7,5%	5,8%	6,4%	7,8%	6,4%	5,3%	5,8%
Otros	0,2%	0,2%	0,2%	0,3%	0,2%	0,3%	0,4%	0,3%	0,2%	0,2%	0,3%
<b>No Tributarios</b>	<b>30,0%</b>	<b>27,7%</b>	<b>32,6%</b>	<b>31,4%</b>	<b>37,8%</b>	<b>41,4%</b>	<b>32,0%</b>	<b>28,0%</b>	<b>32,6%</b>	<b>32,5%</b>	<b>32,2%</b>
Regalías	15,6%	13,9%	13,6%	10,1%	13,7%	11,9%	11,4%	11,6%	9,7%	9,5%	10,6%
Otros	14,4%	13,8%	19,1%	21,2%	24,2%	29,6%	20,7%	16,3%	22,9%	23,0%	21,6%
<b>Rec. Provinciales</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>							

**Recursos provinciales.**



**Ingresos Brutos / Recursos provinciales.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

El análisis de múltiplos muestra que los recursos corrientes de origen provincial se multiplicaron por 104,3 entre 2014 y 2024, con los recursos tributarios creciendo 101 veces y los no tributarios 112 veces. El aumento de la recaudación del impuesto a los ingresos brutos (x101,8) e impuesto automotor (x126,7) lideró en este aspecto, observándose el pobre desempeño de las regalías (x71,0) y de otros impuestos como el inmobiliario (x70,6).

**Cuadro 5: Múltiplos de Recursos Corrientes de origen provincial 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

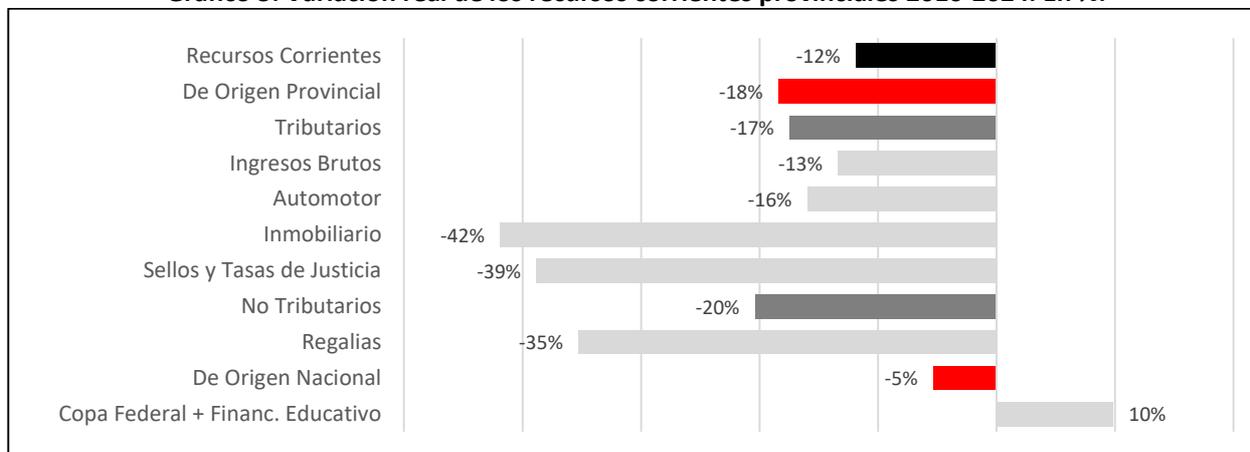
Concepto	14	15	19	23	24	Múltiplos				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
<b>Tributarios</b>	<b>9.781</b>	<b>12.467</b>	<b>39.181</b>	<b>341.721</b>	<b>987.889</b>	<b>x1,27</b>	<b>x3,14</b>	<b>x8,72</b>	<b>x2,89</b>	<b>x101,00</b>
Ingresos Brutos	7.846	9.841	30.524	284.336	799.112	x1,2	x3,1	x9,3	x2,8	x101,8
Automotor	574	816	2.935	20.103	72.745	x1,4	x3,6	x6,9	x3,6	x126,7
Inmobiliario	387	499	1.658	9.441	27.291	x1,3	x3,3	x5,7	x2,9	x70,6
Sellos y Tasa de Justicia	947	1.282	3.895	26.842	84.222	x1,4	x3,0	x6,9	x3,1	x88,9
Otros	27	29	168	999	4.519	x1,1	x5,7	x5,9	x4,5	x168,7
<b>No Tributarios</b>	<b>4.188</b>	<b>4.769</b>	<b>27.726</b>	<b>164.622</b>	<b>469.303</b>	<b>x1,14</b>	<b>x5,81</b>	<b>x5,94</b>	<b>x2,85</b>	<b>x112,05</b>
Regalías	2.177	2.397	7.939	47.990	154.486	x1,1	x3,3	x6,1	x3,2	x70,9
Otros	2.011	2.372	19.788	116.632	314.818	x1,2	x8,3	x5,9	x2,7	x156,
<b>Recursos provinciales</b>	<b>13.969</b>	<b>17.236</b>	<b>66.907</b>	<b>506.343</b>	<b>1.457.192</b>	<b>x1,23</b>	<b>x3,88</b>	<b>x7,57</b>	<b>x2,88</b>	<b>x104,32</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

Entre 2016 y 2024 los recursos corrientes cayeron un 12% real, con una reducción del 18% en los recursos de origen provincial y del 5% en los recursos nacionales. Entre los recursos de origen provincial, los recursos tributarios se redujeron 17% (ingresos brutos: -13%; este tributo cuenta con un programa de reducción de alícuotas desde 2017), en tanto que los no tributarios lo hicieron un 20% (regalías: -35%, explicado mayormente por la caída en producción).

Hacia adelante, para cuidar el resultado corriente, es importante monitorear la evolución de los recursos corrientes, tanto provinciales (ingresos brutos cayó 2% real entre 1T24 y 1T25) como nacionales (merma del 24% real al comparar mayo de 2025 con mayo de 2024), y gestionar con austeridad el gasto, cuya partida más significativa es la de personal.

**Gráfico 3: Variación real de los recursos corrientes provinciales 2016-2024. En %.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2019-2024. Gobierno de Mendoza.

## Recursos Corrientes de Origen Nacional.

La Coparticipación Nacional y los Regímenes Especiales son las principales fuentes de recursos de origen nacional, con el 91% del total durante el decenio, seguidos por los Aportes No Reintegrables (A.N.R.). Los ingresos por Copa Federal y Regímenes Especiales promediaron el 87% de los recursos nacionales entre 2014 y 2017, aumentando al 93% en el período 2018-2023, y superando el 97% en 2024. Los Aportes no Reintegrables -discrecionales-, superaron el 11% entre 2014 y 2015, y promediaron el 7% entre 2016 y 2020, cayendo al 2% en 2024. Los restantes ingresos promediaron el 2,6% entre 2014 y 2023, y fueron solo 0,4% en 2024. Punta a punta, el peso de las transferencias discrecionales disminuyó significativamente.

**Cuadro 6: Recursos Corrientes de origen nacional 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en % del total.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
COPA Fed. + Reg. Esp.	12.220	16.772	21.638	28.979	40.698	60.311	84.142	137.022	253.861	561.227	1.641.414
Ley 25.053 FNID	178	259	664	1.146	968	1.035	1.699	2.273	5.399	12.430	1.662
Copa Vial	137	165	195	283	282	379	504	921	889	1.119	5.695
A.N.R.	1.675	2.131	2.275	2.778	2.841	2.188	6.161	6.335	9.904	25.528	34.045
<b>Recursos Nacionales</b>	<b>14.210</b>	<b>19.326</b>	<b>24.772</b>	<b>33.186</b>	<b>44.789</b>	<b>63.912</b>	<b>92.505</b>	<b>146.551</b>	<b>270.054</b>	<b>600.304</b>	<b>1.682.816</b>
COPA Fed. + Reg. Esp.	86,0%	86,8%	87,3%	87,3%	90,9%	94,4%	91,0%	93,5%	94,0%	93,5%	97,5%
Ley 25.053 FNID	1,3%	1,3%	2,7%	3,5%	2,2%	1,6%	1,8%	1,6%	2,0%	2,1%	0,1%
Copa Vial	1,0%	0,9%	0,8%	0,9%	0,6%	0,6%	0,5%	0,6%	0,3%	0,2%	0,3%
A.N.R.	11,8%	11,0%	9,2%	8,4%	6,3%	3,4%	6,7%	4,3%	3,7%	4,3%	2,0%
<b>Recursos Nacionales</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>							

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

Entre 2014 y 2019, los recursos provinciales crecieron más rápido que los nacionales (x4,8 vs. x4,5), pero que desde 2020 la tendencia se revirtió, con los recursos nacionales aumentando más que los provinciales (x26,3 vs x21,8). Punta a punta, Coparticipación Federal y Regímenes Especiales crecieron por encima del promedio (x134,3 vs. x118,4).

**Cuadro 7: Múltiplos de Recursos Corrientes de Origen Nacional 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

Concepto	14	15	19	23	24	Múltiplos				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
COPA Fed. + Reg. Esp.	12.220	16.772	60.311	561.227	1.641.414	x1,4	x3,6	x9,3	x2,9	x134,3
Ley 25.053 FNID	178	259	1.035	12.430	1.662	x1,5	x4,0	x12,0	x0,1	x9,4
Coparticipación Vial	137	165	379	1.119	5.695	x1,2	x2,3	x2,9	x5,1	x41,5
Aportes no Reintegrables	1.675	2.131	2.188	25.528	34.045	x1,3	x1,0	x11,7	x1,3	x20,3
<b>Recursos Nacionales</b>	<b>14.210</b>	<b>19.326</b>	<b>63.912</b>	<b>600.304</b>	<b>1.682.816</b>	<b>x1,36</b>	<b>x3,31</b>	<b>x9,39</b>	<b>x2,80</b>	<b>x118,43</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

La composición de los recursos corrientes cambió durante la última década, aumentando la participación de los recursos nacionales -especialmente desde 2019-, y con una tendencia en favor de los recursos no discrecionales. Asimismo, punta a

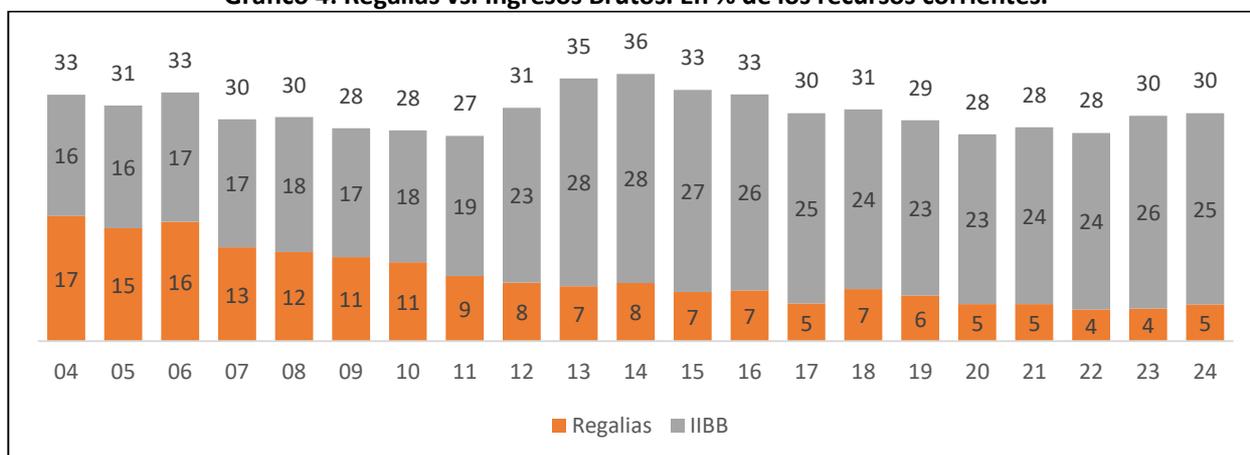
punta, la incidencia del impuesto a los ingresos brutos se redujo, con oscilaciones intraperíodo, y también cayó, en menor medida, la incidencia de sellos y patrimoniales. Las regalías, que representaban el 8% de los recursos corrientes en 2014, se contrajeron al 5% en 2024, aunque repuntando respecto de 2023. **Un análisis más largo, muestra que las regalías representaban en 2024 un monto cercano a la recaudación de ingresos brutos. En tanto, en 2024, por cada peso de regalías se recaudaron 5 pesos en ingresos brutos**, mayormente debido a la caída en la producción de petróleo.

**Cuadro 8: Ranking de Recursos Corrientes. Años seleccionados. En % de los recursos corrientes.**

Concepto	14	15	19	23	24	Variación, en p.p.				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
Copa Fed + Reg. Esp.	43,4%	45,9%	46,1%	50,7%	52,3%	2,5	0,2	4,6	1,6	8,9
Ingresos Brutos	27,8%	26,9%	23,3%	25,7%	25,4%	-0,9	-3,6	2,4	-0,2	-2,4
No tributarios provinciales	7,1%	6,5%	15,1%	10,5%	10,0%	-0,6	8,6	-4,6	-0,5	2,9
Regalías	7,7%	6,6%	6,1%	4,3%	4,9%	-1,2	-0,5	-1,7	0,6	-2,8
Patrimoniales	3,4%	3,6%	3,5%	2,7%	3,2%	0,2	-0,1	-0,8	0,5	-0,2
Sellos y tasa de justicia	3,4%	3,5%	3,0%	2,4%	2,7%	0,1	-0,5	-0,6	0,3	-0,7
ANR	5,9%	5,8%	1,7%	2,3%	1,1%	-0,1	-4,2	0,6	-1,2	-4,9
Otros nacionales	1,1%	1,2%	1,1%	1,2%	0,2%	0,0	-0,1	0,1	-1,0	-0,9

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

**Gráfico 4: Regalías vs. Ingresos Brutos. En % de los recursos corrientes.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2004-2024. Gobierno de Mendoza.

## Erogaciones Corrientes.

Las erogaciones corrientes promediaron 92% de las erogaciones totales en el período. Esta participación fue del 94% entre 2014 y 2017 y 90% en 2018-2019. En 2020 (pandemia), los gastos corrientes alcanzaron el 96%, para caer hasta 88% en el trienio 2022-2024. Su contracara, las erogaciones de capital<sup>3</sup>, pasaron de 6% en 2014-2017 a 10% en 2018-2019. Luego de tocar 4% en 2020, se recuperaron hasta promediar el 12% de las erogaciones totales entre 2022 y 2024.

**Cuadro 9: Evolución de las Erogaciones Totales 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Erogaciones Totales	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791	145.111	166.211	245.254	455.270	1.084.941	3.015.782
Erog. Corrientes	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.265	159.974	226.243	401.756	945.356	2.673.892
Erog. de Capital	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.845	6.238	19.011	53.514	139.585	341.890
Erog. Ctes. / Erog. Totales	94,2%	92,7%	94,6%	92,8%	89,3%	90,5%	96,2%	92,2%	88,2%	87,1%	88,7%

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

La partida de personal<sup>4</sup> y las transferencias a municipios son las erogaciones corrientes más significativas, marcando el ritmo de crecimiento del gasto corriente provincial. **La partida personal, \$1.256.405 millones en 2024, representó el 47% de las erogaciones corrientes (2023: 49,5%), luego de haber registrado un máximo de 60,5% en 2015**, en tanto que las transferencias a municipios promediaron 16,7% del gasto en el período y 18,7% en los 4 últimos años. Por su parte, luego crecer sostenidamente en los primeros años de la serie hasta alcanzar el 8% de los recursos corrientes en 2018, consecuencia

<sup>3</sup> Las erogaciones de capital excluyen las partidas asociadas al fideicomiso creado con los fondos de Portezuelo del Viento.

<sup>4</sup> Las remesas a EMT y ATM se incluyen en la partida personal de las erogaciones corrientes.

de los déficits fiscales de aquellos años y del posterior ordenamiento fiscal, los intereses y gastos de la deuda se ubicaron en el 2% en 2024, la mitad de su valor en 2023.

**Cuadro 10: Erogaciones corrientes 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en %.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
<b>Personal</b>	<b>16.500</b>	<b>23.652</b>	<b>29.051</b>	<b>37.836</b>	<b>44.496</b>	<b>69.904</b>	<b>87.451</b>	<b>113.308</b>	<b>198.709</b>	<b>468.209</b>	<b>1.256.405</b>
Locación de Servicios	193	237	225	272	345	455	488	569	715	1.439	3.247
Bienes Corrientes	886	1.219	1.746	2.109	2.766	4.354	6.537	11.680	17.382	45.504	169.651
Otros servicios	2.436	3.433	4.155	5.711	7.595	11.317	12.495	20.667	36.442	90.460	296.846
Intereses y gastos deuda	706	1.040	3.174	4.021	6.673	9.635	7.950	9.145	21.334	39.996	53.621
<b>Transf. a municipios y otros</b>	<b>7.162</b>	<b>9.527</b>	<b>12.302</b>	<b>16.523</b>	<b>21.841</b>	<b>35.589</b>	<b>45.033</b>	<b>70.858</b>	<b>127.150</b>	<b>299.701</b>	<b>894.026</b>
Liquidado a municipios	4.419	5.795	7.709	10.396	13.988	19.651	25.456	41.878	74.460	174.617	513.636
Otras transferencias	2.743	3.732	4.593	6.127	7.853	15.938	19.577	28.980	52.690	125.084	380.390
Otras erog. corrientes	6	6	9	9	10	12	20	16	24	48	96
<b>Erogaciones Corrientes</b>	<b>27.890</b>	<b>39.115</b>	<b>50.661</b>	<b>66.482</b>	<b>83.726</b>	<b>131.265</b>	<b>159.974</b>	<b>226.243</b>	<b>401.756</b>	<b>945.356</b>	<b>2.673.892</b>
Personal	59,2%	60,5%	57,3%	56,9%	53,1%	53,3%	54,7%	50,1%	49,5%	49,5%	47,0%
Locación de Servicios	0,7%	0,6%	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,1%
Bienes Corrientes	3,2%	3,1%	3,4%	3,2%	3,3%	3,3%	4,1%	5,2%	4,3%	4,8%	6,3%
Otros servicios	8,7%	8,8%	8,2%	8,6%	9,1%	8,6%	7,8%	9,1%	9,1%	9,6%	11,1%
Intereses y gastos deuda	2,5%	2,7%	6,3%	6,0%	8,0%	7,3%	5,0%	4,0%	5,3%	4,2%	2,0%
Transf. a municipios y otros	25,7%	24,4%	24,3%	24,9%	26,1%	27,1%	28,2%	31,3%	31,6%	31,7%	33,4%
Liquidado a municipios	15,8%	14,8%	15,2%	15,6%	16,7%	15,0%	15,9%	18,5%	18,5%	18,5%	19,2%
Otras transferencias	9,8%	9,5%	9,1%	9,2%	9,4%	12,1%	12,2%	12,8%	13,1%	13,2%	14,2%
<b>Erogaciones Corrientes</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

El análisis de múltiplos muestra que, punta a punta, las transferencias a municipios y otras transferencias crecieron por encima del aumento promedio de las erogaciones, al igual que las partidas de bienes corrientes y otros servicios, en tanto que crecieron por debajo del promedio las erogaciones en personal, las locaciones de servicios y los intereses de la deuda.

**Cuadro 11: Múltiplos de Erogaciones Corrientes 2014-2024. En millones de pesos corrientes.**

Concepto	14	15	19	23	24	Múltiplos				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
Personal	16.500	23.652	69.904	468.209	1.256.405	x1,4	X3,0	x6,7	x2,7	x76,1
Locación de Servicios	193	237	455	1.439	3.247	x1,2	x1,9	x3,2	x2,3	x16,8
Bienes Corrientes	886	1.219	4.354	45.504	169.651	x1,4	x3,6	10,4	x3,7	x191,5
Otros servicios	2.436	3.433	11.317	90.460	296.846	x1,4	x3,3	X8,0	x3,3	x121,8
Intereses y gastos deuda	706	1.040	9.635	39.996	53.621	x1,5	x9,3	x4,2	x1,3	x76,0
Transf. a municipios y otros	7.162	9.527	35.589	299.701	894.026	x1,3	x3,7	x8,4	X3,0	x124,8
Liquidado a municipios	4.419	5.795	19.651	174.617	513.636	x1,3	x3,4	x8,9	x2,9	x116,2
Otras transferencias	2.743	3.732	15.938	125.084	380.390	x1,4	x4,3	x7,9	x3,0	x138,7
<b>Erogaciones Corrientes</b>	<b>27.890</b>	<b>39.115</b>	<b>131.265</b>	<b>945.356</b>	<b>2.673.892</b>	<b>x1,40</b>	<b>x3,36</b>	<b>x7,20</b>	<b>x2,83</b>	<b>x95,87</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

## Gasto en personal.

El empleo público provincial creció a un ritmo del 2,3% a/a (interanual) promedio entre 2011 y 2015, año que marcó el máximo de la serie (108.721 cargos y contratos). Luego, entre 2015 y 2019 la planta de personal se redujo 0,9% anual promedio para volver a crecer 0,7% a/a promedio entre 2019 y 2023. En 2024 se volvió a reducir 2,4%.

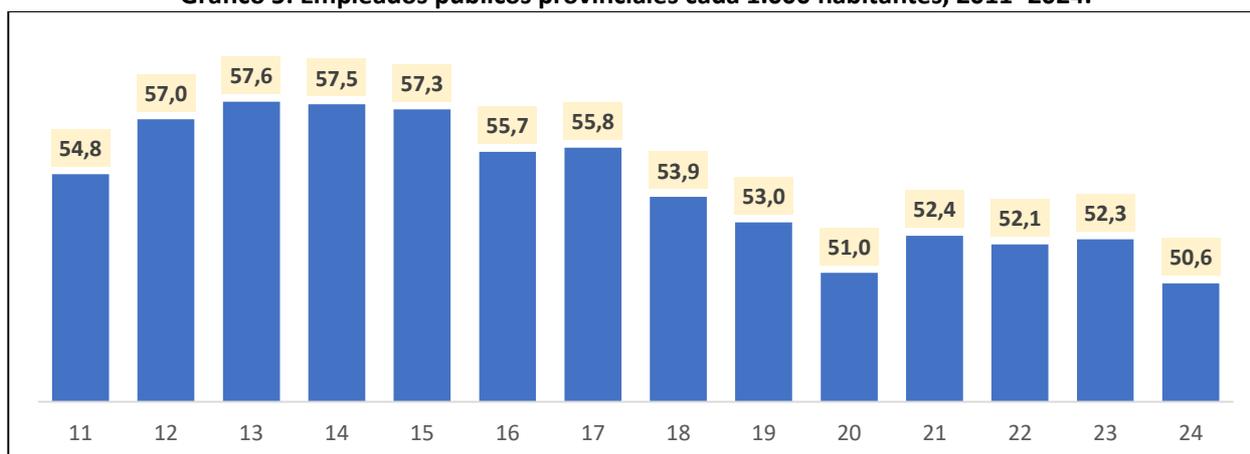
**Cuadro 12: Planta de Personal 2011-2024. Cantidad de cargos y contratos.**

Empleo público provincial	4T11	4T15	4T19	4T23	4T24
Planta total	73.829	82.474	79.727	81.239	79.378
Horas Cátedra (1)	21.370	23.578	23.225	25.262	24.733
Contratos	3.950	2.669	1.915	1.188	1.003
<b>Empleo provincial</b>	<b>99.149</b>	<b>108.721</b>	<b>104.867</b>	<b>107.689</b>	<b>105.114</b>
Δ Empleo; a/a% promedio		2,3%	-0,9%	0,7%	-2,4%
<b>Agentes/1000 hab.</b>	<b>54,8</b>	<b>57,3</b>	<b>53,0</b>	<b>52,3</b>	<b>50,6</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Tribunal de Cuentas, Anexo 19 LRF / (1) 18 horas cátedra = 1 cargo equivalente.

Además de la cantidad total de empleo público, resulta importante seguir la evolución del indicador que mide la cantidad de empleados públicos provinciales cada 1.000 habitantes, tal como detalla el Gráfico 5.

**Gráfico 5: Empleados públicos provinciales cada 1.000 habitantes, 2011–2024.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2011-2024. Gobierno de Mendoza.

La evolución del gasto en personal no fue uniforme durante la década. Aumentó a un ritmo mayor que los recursos corrientes entre 2013 y 2015 (desde antes aún), y este comportamiento fue clave para explicar el deterioro del resultado corriente de aquellos años. El cambio de tendencia registrado desde 2016 permitió reducir su incidencia y desde entonces, y con la sola excepción de 2019 y 2023, el gasto en personal creció a tasas menores o en línea con los recursos corrientes.

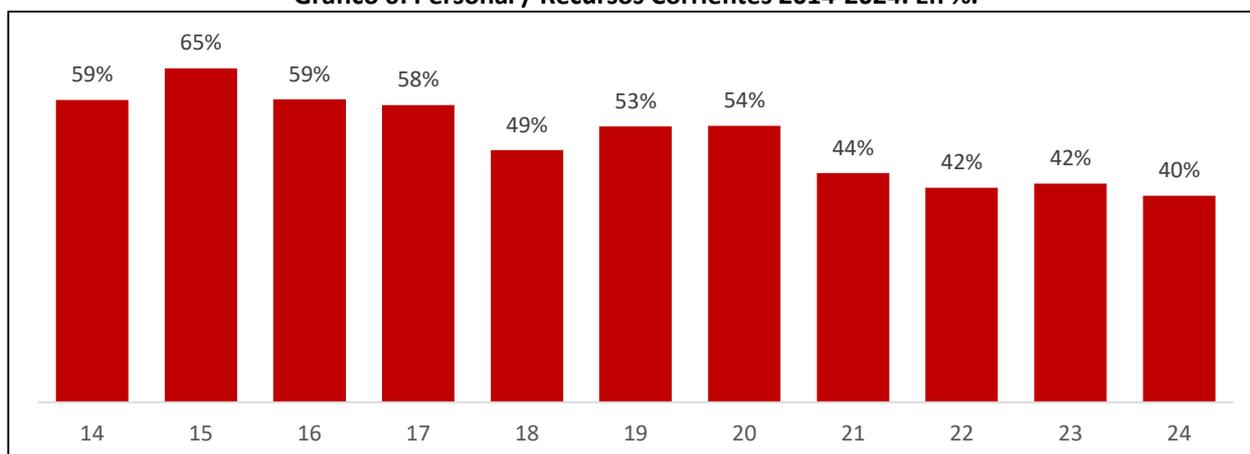
**Cuadro 13: Gasto de personal vs. Recursos Corrientes 2014-2024. Variación anual, en %.**

Concepto	14-15	15-16	16-17	17-18	18-19	19-20	20-21	21-22	22-23	23-24
Personal	43%	23%	30%	18%	57%	25%	30%	75%	136%	168%
Recursos Corrientes	30%	35%	33%	39%	44%	25%	56%	87%	131%	184%

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

La relación **Gasto en Personal / Recursos Corrientes** es otro indicador relevante para analizar esta partida. Este ratio, que alcanzaba el 59% en el año 2014, llegó al 65% en 2015 cayendo a 40% el último año.

**Gráfico 6: Personal / Recursos Corrientes 2014-2024. En %.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

## Ahorro Corriente.

El ahorro corriente es una variable clave para entender el escenario fiscal. Permite analizar aspectos importantes tales como: a) grado de sustentabilidad de los gastos fijos, b) capacidad de respuesta ante la caída de recursos, c) magnitud de recursos corrientes disponibles para implementar nuevas políticas y/o financiar inversiones.

A continuación, se detalla el comportamiento de los recursos y erogaciones corrientes y, consecuentemente, del ahorro corriente en los últimos 10 años. Nótese el déficit corriente máximo alcanzado en 2015, consecuencia de una dinámica en la que, desde 2006 los gastos crecieron por encima de los recursos casi sin excepción.

A partir de 2016 cambió la tendencia y las erogaciones corrientes evolucionaron a un ritmo menor que los recursos corrientes, con lo que el Estado provincial cambió déficit por superávit corriente prácticamente desde 2018 en adelante. Más aún, en los 4 últimos años el resultado corriente se consolidó, promediando el 14% de los recursos corrientes.

**Cuadro 14: Ahorro Corriente 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en % de recursos corrientes.**

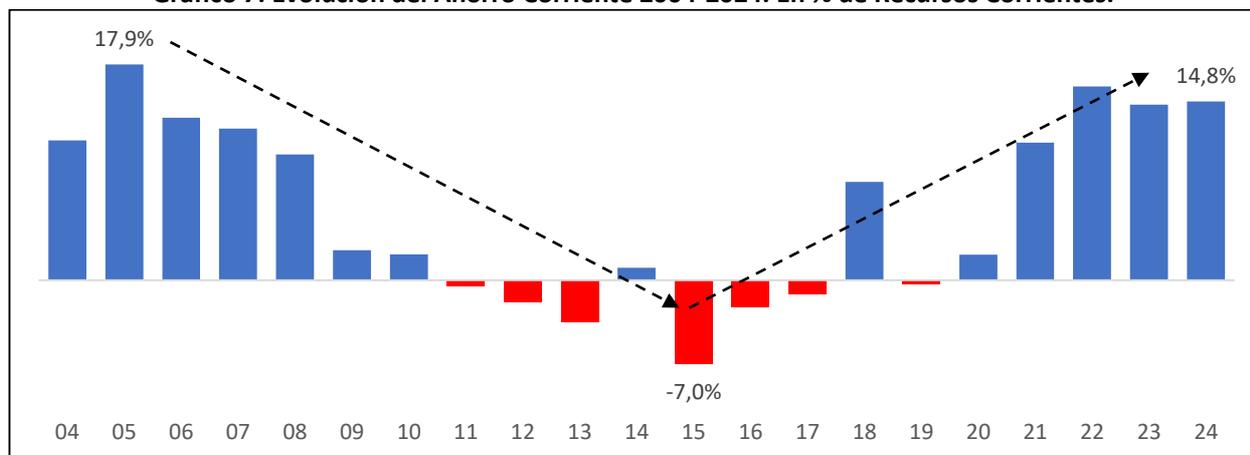
Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Recursos Corrientes	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	1.106.648	3.140.008
Erogaciones Corrientes	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.265	159.974	226.243	401.756	945.356	2.673.892
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>289</b>	<b>-2.553</b>	<b>-1.121</b>	<b>-753</b>	<b>7.423</b>	<b>-446</b>	<b>3.473</b>	<b>29.223</b>	<b>76.953</b>	<b>161.291</b>	<b>466.117</b>
<b>Ahorro Cte. / Rec. Ctes.</b>	<b>1,0%</b>	<b>-7,0%</b>	<b>-2,3%</b>	<b>-1,1%</b>	<b>8,1%</b>	<b>-0,3%</b>	<b>2,1%</b>	<b>11,4%</b>	<b>16,1%</b>	<b>14,6%</b>	<b>14,8%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

Un análisis más largo (Gráfico 7) muestra que el máximo superávit corriente de las últimas dos décadas se alcanzó en 2005, 17,9% de los recursos corrientes, con un derrotero decreciente desde entonces hasta alcanzar el máximo déficit del período, -7% en 2015, sin que el impuestazo a los ingresos brutos de 2012 fuera suficiente para equilibrar el resultado corriente, limitando también la capacidad del Estado provincial para realizar erogaciones de capital, y generando déficits operativos recurrentes que requirieron de endeudamiento para financiarlos.

Por eso, desde el Consejo Empresario Mendocino abogamos por el cumplimiento pleno de la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) que establece el objetivo del equilibrio corriente y otras normas de austeridad fiscal. Este principio es ratificado en el proyecto de la nueva LRF presentada hace ya dos años en la Legislatura, sin tratamiento aún. Es necesario que, tal como lo hace el sector privado, el Estado, en todos sus niveles, respete la restricción presupuestaria y no gaste por encima de sus posibilidades reales. El nivel de gasto público debe alinearse con una presión tributaria razonable y financiable, no debiendo superar lo que el sector privado pueda afrontar sin comprometer su competitividad.

**Gráfico 7: Evolución del Ahorro Corriente 2004-2024. En % de Recursos Corrientes.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2003-2024. Gobierno de Mendoza.

## Recursos y erogaciones de capital.

Las erogaciones de capital comprenden las inversiones del gobierno provincial en bienes de capital, trabajos públicos, transferencias para financiar erogaciones de capital e inversión financiera. Usualmente, superan ampliamente a los recursos de capital, por lo que las ejecuciones presupuestarias presentan un déficit de capital que debe financiarse con ahorro corriente u otras fuentes. Esta es una razón por la que el Estado provincial debe generar niveles de ahorro corriente consistentes con su política de inversión y con la sostenibilidad fiscal.

Las erogaciones de capital promediaron 6,8% de los recursos corrientes entre 2014 y 2016, para crecer a 9,8% entre 2017 y 2019. En pandemia cayeron fuertemente al 3,8%, recuperándose hasta promediar 11,4% de los recursos corrientes los últimos 3 ejercicios. Nótese que, con las cuentas públicas ordenadas, las erogaciones de capital representan una porción mayor de las erogaciones totales.

**Cuadro 15: Recursos y Erogaciones de Capital<sup>5</sup> 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en % recursos corrientes.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
<b>Recursos de Capital</b>	<b>732</b>	<b>696</b>	<b>979</b>	<b>1.343</b>	<b>1.291</b>	<b>1.114</b>	<b>827</b>	<b>1.487</b>	<b>1.003</b>	<b>1.851</b>	<b>1.843</b>
<b>Erog. de Capital</b>	<b>1.711</b>	<b>3.074</b>	<b>2.908</b>	<b>5.129</b>	<b>10.065</b>	<b>13.845</b>	<b>6.238</b>	<b>19.011</b>	<b>53.514</b>	<b>139.585</b>	<b>341.890</b>
Bienes de Capital	136	218	536	688	749	1.448	484	1.849	3.965	10.482	24.247
Trabajos Públicos	931	1.637	1.291	2.352	5.592	9.436	2.183	5.856	14.718	39.474	82.507
Transf. p/ fin. erog. Capital	397	975	594	1.418	2.618	2.106	996	2.689	16.534	46.019	100.753
Inversión financiera	247	244	486	670	1.106	855	2.575	8.617	18.298	43.610	134.383
<b>Déficit de capital</b>	<b>-979</b>	<b>-2.379</b>	<b>-1.929</b>	<b>-3.785</b>	<b>-8.774</b>	<b>-12.732</b>	<b>-5.411</b>	<b>-17.524</b>	<b>-52.511</b>	<b>-137.733</b>	<b>-340.047</b>
<b>Erog. Capital / Rec. Ctes.</b>	<b>6,1%</b>	<b>8,4%</b>	<b>5,9%</b>	<b>7,8%</b>	<b>11,0%</b>	<b>10,6%</b>	<b>3,8%</b>	<b>7,4%</b>	<b>11,2%</b>	<b>12,6%</b>	<b>10,9%</b>
<b>Déficit Capital / Rec. Ctes.</b>	<b>-3,5%</b>	<b>-6,5%</b>	<b>-3,9%</b>	<b>-5,8%</b>	<b>-9,6%</b>	<b>-9,7%</b>	<b>-3,3%</b>	<b>-6,9%</b>	<b>-11,0%</b>	<b>-12,4%</b>	<b>-10,8%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

**Gráfico 8: Erogaciones de Capital 2014-2024. En % de recursos corrientes.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

## Resultado Operativo.

El resultado operativo es la diferencia entre los ingresos totales (recursos corrientes más recursos de capital) y las erogaciones totales (erogaciones corrientes más erogaciones de capital). **Por cuarto año consecutivo, Mendoza finalizó el ejercicio con superávit operativo que en 2024 fue del 4% de los recursos corrientes.**

**Cuadro 16: Resultado Operativo 2014-2024. En millones de \$ corrientes y en % de recursos corrientes.**

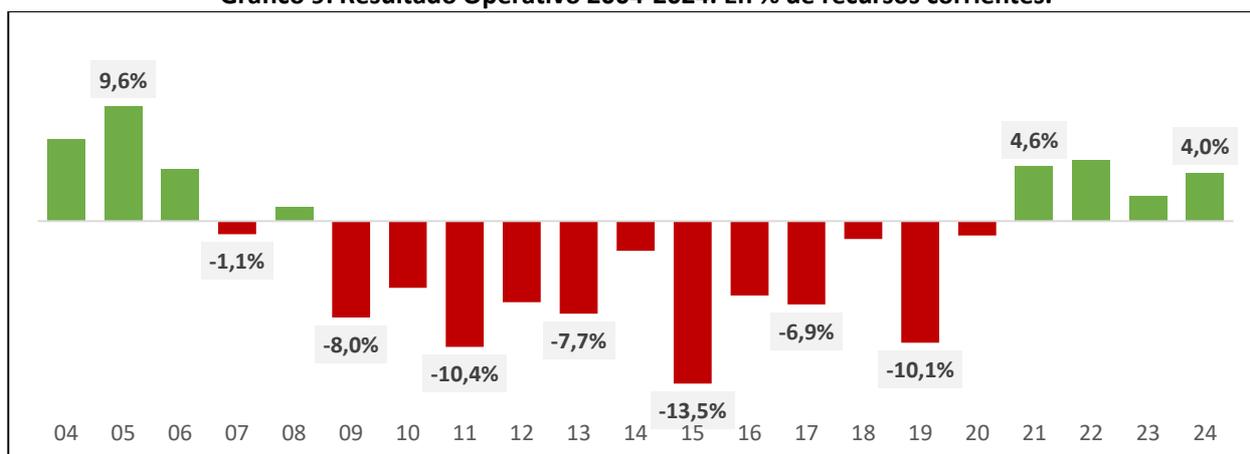
Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
(1) Rec. Corrientes	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	1.106.648	3.140.008
(2) Eroga. Corrientes	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.265	159.974	226.243	401.756	945.356	2.673.892
<b>(3) Ahorro Corriente (1-2)</b>	<b>289</b>	<b>-2.553</b>	<b>-1.121</b>	<b>-753</b>	<b>7.423</b>	<b>-446</b>	<b>3.473</b>	<b>29.223</b>	<b>76.953</b>	<b>161.291</b>	<b>466.117</b>
(4) Recursos de capital	732	696	979	1.343	1.291	1.114	827	1.487	1.003	1.851	1.843
(5) Erogaciones de capital	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.845	6.238	19.011	53.514	139.585	341.890
<b>(6) Superávit de Capital (4-5)</b>	<b>-979</b>	<b>-2.379</b>	<b>-1.929</b>	<b>-3.785</b>	<b>-8.774</b>	<b>-12.732</b>	<b>-5.411</b>	<b>-17.524</b>	<b>-52.511</b>	<b>-137.733</b>	<b>-340.047</b>
(7) Ingresos Totales (1+4)	28.911	37.257	50.519	67.072	92.440	131.933	164.273	256.953	479.712	1.108.499	3.141.852
(8) Erogaciones Totales (2+5)	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791	145.111	166.211	245.254	455.270	1.084.941	3.015.782
<b>(9) Res. Operativo (7-8)</b>	<b>-690</b>	<b>-4.932</b>	<b>-3.050</b>	<b>-4.539</b>	<b>-1.351</b>	<b>-13.178</b>	<b>-1.938</b>	<b>11.699</b>	<b>24.442</b>	<b>23.558</b>	<b>126.070</b>
<b>Res. Operativo/Rec. Ctes. (9/1)</b>	<b>-2,4%</b>	<b>-13,5%</b>	<b>-6,2%</b>	<b>-6,9%</b>	<b>-1,5%</b>	<b>-10,1%</b>	<b>-1,2%</b>	<b>4,6%</b>	<b>5,1%</b>	<b>2,1%</b>	<b>4,0%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024. Gobierno de Mendoza.

El Gráfico 9 muestra el deterioro del resultado operativo desde 2006, alcanzando el máximo déficit de la serie en 2015, 13,5% de los recursos corrientes. Obsérvese que en solo 10 años (2005-2015) la caída alcanzó el 23% de los recursos corrientes. Desde 2016 se inicia el proceso de ordenamiento fiscal y el déficit operativo se reduce a solo 1,5% de los recursos en 2018 y 2020. Los superávits operativos de los últimos 4 ejercicios confirman que, aunque resta mucho por hacer, la política fiscal provincial transita un sendero consolidado que permite avizorar nuevos objetivos que contribuyan a fortalecer la agenda de competitividad con foco en la mayor eficiencia y eficacia del gasto y la reducción de impuestos, especialmente los distorsivos, como ingresos brutos y sellos.

<sup>5</sup> Por comparabilidad de los datos, los recursos y erogaciones de capital excluyen los fondos originados en Portezuelo del Viento.

**Gráfico 9: Resultado Operativo 2004-2024. En % de recursos corrientes.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2004-2024. Gobierno de Mendoza.

## El sector público en la economía provincial.

Según estimaciones propias, el peso del sector público en la economía provincial, medido por el cociente entre Erogaciones totales y PBG, alcanzó el 20,3% en 2024. Esto representa una contracción de 1,2 p.p. respecto de 2014 (21,5% del PBG) y 2,3 p.p. por debajo de 2023, resultando el valor más bajo de la década.

**Cuadro 17: Tamaño del Estado - Erogaciones Totales y PBG 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en %.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24e
Erog. Corrientes	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.265	159.974	226.243	401.756	945.356	2.673.892
Erog. de Capital	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.845	6.238	19.011	53.514	139.585	341.890
<b>Erog. Totales</b>	<b>29.601</b>	<b>42.189</b>	<b>53.568</b>	<b>71.610</b>	<b>93.791</b>	<b>145.111</b>	<b>166.211</b>	<b>245.254</b>	<b>455.270</b>	<b>1.084.941</b>	<b>3.015.782</b>
<b>PBG</b>	<b>137.931</b>	<b>177.739</b>	<b>230.253</b>	<b>296.964</b>	<b>421.476</b>	<b>609.630</b>	<b>699.524</b>	<b>1.138.876</b>	<b>2.141.590</b>	<b>4.801.177</b>	<b>14.888.000</b>
Erog. Ctes./PBG	20,2%	22,0%	22,0%	22,4%	19,9%	21,5%	22,9%	19,9%	18,8%	19,7%	18,0%
Erog. Capital/PBG	1,2%	1,7%	1,3%	1,7%	2,4%	2,3%	0,9%	1,7%	2,5%	2,9%	2,3%
<b>Erog. Totales / PBG</b>	<b>21,5%</b>	<b>23,7%</b>	<b>23,3%</b>	<b>24,1%</b>	<b>22,3%</b>	<b>23,8%</b>	<b>23,8%</b>	<b>21,5%</b>	<b>21,3%</b>	<b>22,6%</b>	<b>20,3%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024 y DEIE, Gobierno de Mendoza; IERAL.

El análisis de múltiplos muestra que la dinámica del gasto experimentó 3 fases: a) **aumento del gasto**, +11% entre 2014 y 2015 (21,5% a 23,7% del PBG); b) **estabilización del gasto**, +0% entre 2015 y 2019 (23,7% a 23,8% del PBG), c) **racionalización del gasto**, -15% entre 2019 y 2024 (23,8% a 20,3% del PBG). Punta a punta, el tamaño del estado provincial se redujo 6% en la última década. Nótese también que los gastos corrientes alcanzaron el 18% del PBG estimado de 2024, el menor de la serie, y también, que en los últimos años las erogaciones de capital incrementaron su participación en el total.

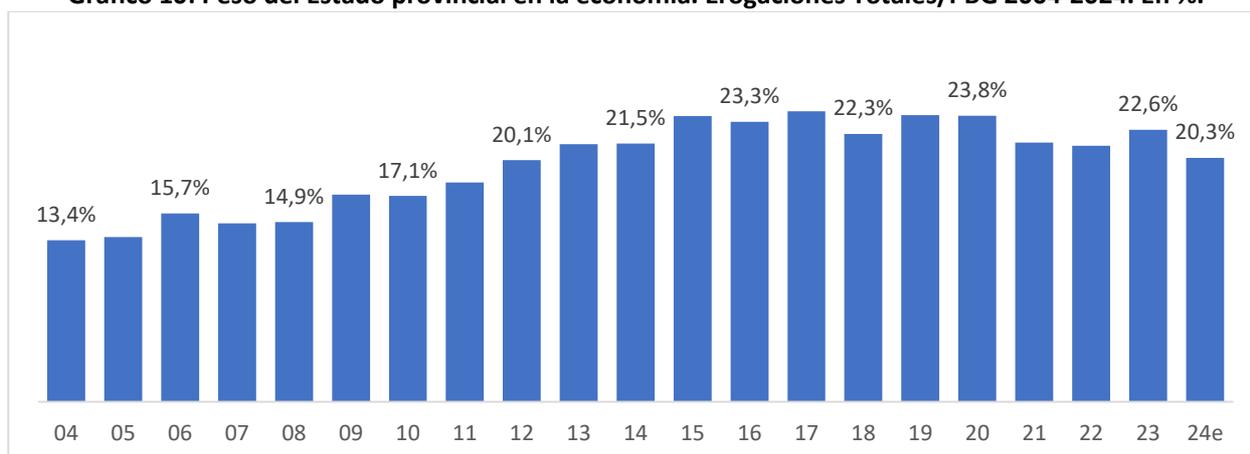
**Cuadro 18: Tamaño del Estado 2014-2024. En millones de pesos corrientes y múltiplos.**

Concepto	14	15	19	23	24e	Múltiplos				
						14-15	15-19	19-23	23-24	14-24
Erogaciones corrientes	27.890	39.115	131.265	945.356	2.673.892	x1,4	x3,4	x7,2	x2,8	x95,9
Erogaciones de Capital	1.711	3.074	13.845	139.585	341.890	x1,8	x4,5	x10,1	x2,4	x199,8
Erogaciones Totales	<b>29.601</b>	<b>42.189</b>	<b>145.111</b>	<b>1.084.941</b>	<b>3.015.782</b>	<b>x1,4</b>	<b>x3,4</b>	<b>x7,5</b>	<b>x2,8</b>	<b>x101,9</b>
<b>PBG</b>	<b>137.931</b>	<b>177.739</b>	<b>609.630</b>	<b>4.801.177</b>	<b>14.888.000</b>	<b>x1,3</b>	<b>x3,4</b>	<b>x7,9</b>	<b>x3,1</b>	<b>x107,9</b>
Erog. Ctes. / PBG	20,2%	22,0%	21,5%	19,7%	18,0%	x1,1	X1,	x0,9	x0,9	x0,9
Erog. Capital / PBG	1,2%	1,7%	2,3%	2,9%	2,3%	x1,4	x1,3	x1,3	x0,8	x1,9
<b>Erog. Totales / PBG</b>	<b>21,5%</b>	<b>23,7%</b>	<b>23,8%</b>	<b>22,6%</b>	<b>20,3%</b>	<b>x1,11</b>	<b>x1,00</b>	<b>0,95</b>	<b>x0,90</b>	<b>x0,94</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024 y DEIE. Gobierno de Mendoza.

La serie larga entre 2004 y 2024 muestra que, **a pesar del ordenamiento llevado a cabo desde 2016, el peso del Estado sigue siendo aproximadamente 50% más grande que en 2004 (13,4%)**. Nótese, asimismo, la facilidad con la que los gobiernos pueden aumentar el gasto y, contrariamente, la dificultad que enfrentan para racionalizarlo una vez que ha subido. Por ello, es importante que la sociedad civil haga seguimiento y control permanente del nivel y de la eficiencia del gasto estatal.

**Gráfico 10: Peso del Estado provincial en la economía. Erogaciones Totales/PBG 2004-2024. En %.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2004-2024 y DEIE. Gobierno de Mendoza.

El crecimiento del gasto público fue acompañado de un fuerte incremento de la presión tributaria provincial (Ingresos Tributarios Provinciales/PBG). Se observa el crecimiento de la presión impositiva entre 2014 y 2017 (desde antes también), para comenzar a caer -con oscilaciones- desde entonces, llegando a un estimado de 6,6% del PBG en 2024. Cabe mencionar que la falta de crecimiento de la economía atenta contra el desempeño de este indicador.

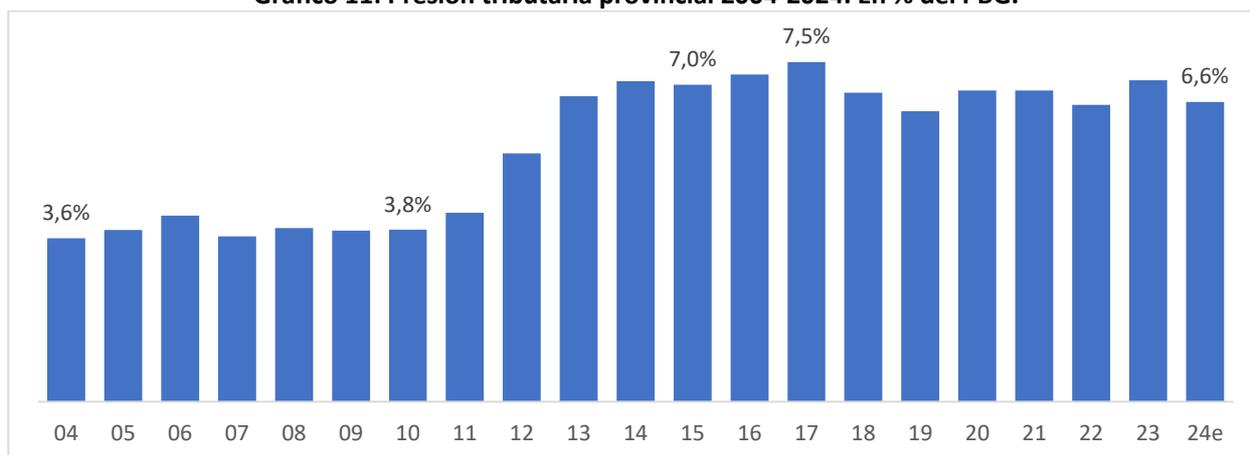
**Cuadro 19: Ingresos Tributarios de Origen Provincial en % del PBG 2014-2024. En millones de pesos corrientes y en %.**

Concepto	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24e
Recaud. provincial	9.781	12.467	16.682	22.336	28.825	39.181	48.207	78.460	140.712	341.721	987.889
PBG	137.931	177.739	230.253	296.964	421.476	609.630	699.524	1.138.876	2.141.590	4.801.177	14.888.000
<b>ITP / PBG</b>	<b>7,1%</b>	<b>7,0%</b>	<b>7,2%</b>	<b>7,5%</b>	<b>6,8%</b>	<b>6,4%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,6%</b>	<b>7,1%</b>	<b>6,6%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2014-2024 y DEIE. Gobierno de Mendoza. El PBG 2024 es estimado.

**Pese al ordenamiento fiscal iniciado en 2016, la presión tributaria efectiva actual (medida como porcentaje del PBG) está 3 p.p. por encima de 2004.** El aumento de la presión tributaria provincial se concentró mayoritariamente entre 2011 y 2014 (2,8 p.p. en solo 3 años), creciendo algo más entre 2014 y 2017. Desde 2017 -primer año de aplicación del programa de reducción de alícuotas - comienza una tendencia decreciente que es muy importante continuarla y profundizarla.

**Gráfico 11: Presión tributaria provincial 2004-2024. En % del PBG.**



Fuente: Elaboración propia en base a Ejecuciones Presupuestarias 2004-2024 y DEIE. Gobierno de Mendoza.

La evolución de la presión tributaria denota la voracidad del Estado provincial sobre el sector privado en esos años en los que el gasto creció y el resultado corriente se deterioró. Valoramos la austeridad fiscal de los últimos años y creemos necesario que la presión tributaria siga disminuyendo, con foco en la reducción de los impuestos más distorsivos. El tamaño del Estado no puede ser mayor que el que puede financiar el sector privado sin perder competitividad. La austeridad fiscal es parte importante de la agenda de competitividad y desarrollo de Mendoza. Toda iniciativa que vaya en esa dirección es un aporte valioso. Por eso, valoramos la decisión del gobierno provincial de excluir del régimen SIRCREB a los contribuyentes

locales con buen historial fiscal, efectivo desde el 1 de mayo pasado. Creemos que debe avanzarse hacia la eliminación del SIRCREB, máxime considerando que el gobierno provincial tiene superávit fiscal en un contexto de cuentas ordenadas.

## **Conclusiones.**

**Tamaño del Estado:** Pese al proceso de ordenamiento fiscal iniciado en 2016, el tamaño del Estado en 2024 (20,3% del PBG) es todavía bastante más grande que el de 2004 (13,4%) y similar al de 2012 (20,1%). En la última década se distinguen 3 etapas del gasto: a) crecimiento sostenido entre 2014 y 2015 (aumenta desde 2007), b) amesetamiento entre 2016 y 2020; c) reducción entre 2020 y 2024.

**Presión tributaria provincial:** El gasto público creciente derivó en un fuerte aumento de la presión impositiva provincial (ingresos tributarios/PBG), que pasó del 3,6% en 2004 al 7,0% del PBG en 2015 y a 7,5% en 2017. Desde 2017, de la mano del programa de reducción de alícuotas de ingresos brutos, este indicador inició una tendencia a la baja, ubicándose en un estimado de 6,6% en 2024, todavía muy por encima aún del valor del 2004.

**Recursos corrientes:** Los recursos provinciales rondaron el 50% entre 2014 y 2019, cayendo al 44% en el período 2020-2024. El último año, 68% de los recursos provinciales fueron tributarios (2014: 70%). El resto corresponde a recursos no tributarios que incluyen las regalías. El impuesto a los ingresos brutos es la mayor fuente de ingresos provincial y representa el 25% de los recursos corrientes. Entre 2016 y 2024 los recursos corrientes cayeron un 12% real, con una reducción del 18% en los recursos de origen provincial y del 5% en los recursos nacionales. Entre los recursos de origen provincial, los recursos tributarios se redujeron 17% (ingresos brutos: -13%), en tanto que los no tributarios lo hicieron un 20% (regalías: -35%). Hacia adelante, para cuidar el resultado corriente, es importante monitorear la evolución de los recursos corrientes, tanto provinciales (ingresos brutos cayó 2% real entre 1T24 y 1T25) como nacionales (merma del 24% real al comparar mayo de 2025 con mayo de 2024), y gestionar con austeridad el gasto.

**Erogaciones corrientes:** Las erogaciones corrientes alcanzaron los \$ 2.673.892 millones en 2024, destacándose las partidas de personal y las transferencias a municipios, que concentran dos tercios del gasto corriente. El gasto en personal, que representaba el 60,5% del gasto corriente en 2015, en 2024 registró el 47%. Se observa también la menor incidencia de intereses y gastos de la deuda (2%), luego de haber alcanzado el 8% en 2018.

**Empleo público:** Creció 6% entre 2011 y 2024, desde 99.149 hasta 105.114 cargos y contratos. Desagregando por períodos, la dotación de personal creció un 9,7% entre 2011 y 2015, cuando alcanza el máximo de 108.721 cargos y contratos. Luego se redujo 3,3% entre 2015 y 2024, con una fuerte caída en 2024. El último año se registraron 50,6 agentes cada 1.000 habitantes, luego de alcanzar 57,3 en 2015, una reducción del 12%. El gasto en personal, que llegó al 65% de los recursos corrientes en 2015, disminuyó al 40% en 2024, resultando clave para la mejora de las cuentas públicas.

**Ahorro corriente:** El deterioro del ahorro corriente, consecuencia del desorden fiscal, alcanzó su máxima expresión en 2015, al registrar un déficit de 7% de los recursos. A partir de 2016 cambió la tendencia y este indicador mejoró paulatinamente, llegando a un superávit del 14,8% de los recursos corrientes en 2024, consolidando su tendencia positiva.

**Erogaciones de capital:** Las erogaciones de capital alcanzaron el 10,9% de los recursos en 2024, por encima del promedio de la década (8,7%). En los últimos años, las erogaciones de capital representan una porción mayor de las erogaciones totales, y esto es posible con el mayor orden fiscal.

**Resultado operativo:** Mendoza terminó el año con superávit operativo por cuarto año consecutivo, 4% de los recursos corrientes. El Estado provincial venía registrando déficits operativos desde 2009 (máximo déficit en 2015: 13,5% de los recursos corrientes). Desde 2016 se inició un camino para revertirlos, que se consolida con estos datos.

**Hacia adelante:** La austeridad fiscal, parte importante de la agenda de competitividad, debe seguir y profundizarse, con un Estado enfocado en sus funciones prioritarias y buscando mayores niveles de eficiencia y eficacia del gasto, pero también la reducción de la carga tributaria sobre el sector privado. El tamaño del Estado no puede ser mayor al que puede financiar el sector privado. Toda iniciativa que respete la restricción presupuestaria del Estado, haciéndolo más eficiente y eficaz para los ciudadanos es un aporte valioso para la competitividad de la economía local.